巴南森防办〔2022〕26号

重庆市巴南区森林草原防灭火指挥部办公室

关于印发《党的二十大期间森林火灾专项

应急预案》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门，有关单位：

为深入贯彻习近平总书记关于加强森林草原防灭火工作重要指示精神，认真落实李克强总理批示要求和全国、全市秋冬季森林草原防灭火工作电视电话会议精神，按照《重庆市森林草原防灭火指挥部办公室关于印发＜党的二十大期间重庆市森林草原火灾应急专项预案＞的通知》（渝森防办发﹝2022﹞38号）要求，依据《巴南区森林火灾应急预案》，制定了《党的二十大期间森林火灾专项应急预案》（以下简称《预案》），现将《预案》印发你们，请结合实际抓好细化分解，确保各项准备工作落地见效。

附件：党的二十大期间森林火灾专项应急预案

重庆市巴南区森林草原防灭火指挥部办公室

2022年10月19日

### （此件公开发布）

### 附件：

党的二十大期间森林火灾专项应急预案

为深入贯彻习近平总书记关于加强森林草原防灭火工作重要指示精神，认真落实李克强总理批示要求和全国、全市秋冬季森林草原防灭火工作电视电话会议精神，紧紧围绕“防风险、保安全、迎二十大”这条主线，坚持人民至上、生命至上，《重庆市森林草原防灭火指挥部办公室关于印发＜党的二十大期间森林草原火灾应急专项预案＞的通知》（渝森防办发﹝2022﹞38号），根据巴南区森林草原防灭火指挥部关于全面做好党的二十大期间森林防灭火工作安排部署，经综合研判并结合工作实际，依据《巴南区森林火灾应急预案》，制定本预案。

### 一、情况判断

党的二十大正在召开，举国关注、举世瞩目，政治要求高、社会关注高，确保森林火灾防控形势稳定事关全局，做好安保工作是压倒一切的政治任务，也是一次重大的政治考验。10月是进山赏景游玩的最佳季节之一，入林旅游、休闲人数增多。同时，农村地区秋耕秋播持续开展，加之林区松材线虫病疫木除治和秋冬季植树造林等生产活动陆续开展，林区、林缘农事、生产和非生产性用火将显著增加且分布广泛，管控难度大，容易引发森林火灾。

### 二、应对原则

（一）属地为主、统一指挥。发生森林火灾后，以属地镇街统一组织指挥为主。根据响应级别和森林火灾应急预案，组织火灾扑救指挥，按照扑救森林火灾现场指挥机制，强化专业指挥。

（二）协同联动、分级负责。组织森林火灾扑救，以属地扑救力量为主，根据实际情况区级和其它镇街开展增援。属地镇街及区级有关部门按照职责任务分工开展相应工作，将参加灭火行动的各部门、队伍主要带队领导纳入指挥机构，明确职责和协同关系，形成合力。

（三）精准预警、滚动研判。综合运用多种手段，加强火灾预警监测，充分运用无人机巡护、高山瞭望塔监测、视频监控、人工地面巡护等手段实施林火监测，确保火情早发现。

（四）快速反应、高效处置。按照镇街扑救为主、区级及其它镇街增援为辅的力量调动原则，同时立足最近、最快、最精干力量高效处置。组织综合性消防救援队伍、区级专业扑救队和镇街综合应急救援队等扑救力量保持戒备状态，随时做好火灾处置任务准备，遇有火情要第一时间核实并精准预判态势及时报告，队伍要快速反应、高效处置。

（五）科学指挥、安全扑救。把保证扑火人员和人民群众生命安全作为最大的政治责任，牢固树立“两个至上”理念，始终贯穿于灭火行动全过程。严格遵循火情不明先侦察、气象不利先等待、地形不利先规避要求，准确把握最佳时机、合理利用最佳地段、灵活采取最佳手段，积极稳妥、科学高效扑救火灾。

### 三、主要任务

（一）组织灭火行动

科学运用各种手段扑打明火、开挖（设置）防火隔离带、清理火线、看守火场，严防次生灾害发生。

（二）解救疏散人员

组织解救、转移、疏散受威胁群众并及时妥善安置和开展必要的医疗救治。

（三）保护重要目标

保护民生和重要军事目标并确保重大危险源安全。

（四）转移重要物资

组织抢救、运送、转移重要物资。

（五）维护社会稳定

加强火灾发生地区及周边社会治安和公共安全工作，严密防范各类违法犯罪行为。

### 四、力量编成

扑救森林火灾以专业、半专业森林消防队伍等受过专业培训的扑火力量为主，消防救援队伍、解放军、武警部队、民兵应急力量等支援力量为辅，必要时可动员当地林区企事业单位职工、机关干部及群众等力量协助扑救工作。

重庆市专业应急救援总队巴南支队30人，各镇街常备一支20-50岁的50人精干男性队伍，并组织20人的向导队伍。

### 五、力量调动

根据森林火灾应对需要，应首先调动属地扑火力量，其他力量、邻近镇街力量作为增援力量。需要调动区级增援力量时，由区森林草原防灭火指挥部统筹协调，由拟调出镇街组织实施。

### 六、组织指挥

森林火灾发生后，属地镇街领导立即设立前线灭火指挥部，由镇街指定一名领导担任指挥长统一指挥扑救。同时，区森防办接报后立即通知区委办、区府办调度应急、林业、公安、卫健、消防救援等立即先期到现场，并由区应急局领导接任指挥长统一指挥灭火。若火势继续蔓延，待区政府领导赶到指挥部后，由其担任指挥长，统一调度全区力量参与扑救。区林业局负责组织扑火专家到场。

### 七、信息报告

各镇街、相关单位按照“有火必报、归口上报”的原则，及时、准确、逐级、规范报告森林火灾信息。

全区森林防火视频监控点、人工瞭望塔、防火巡查巡护人员以及社会大众一旦发现森林火情，应立即向当地镇街报告，拨打区森林火灾报警电话或“12350”报警。

接到火情报告后，各镇街应立即派人赶赴现场会同区林业局调查核实，经核查确定为森林火灾的，应在30分钟内电话报告、60分钟内书面报告区森林草原防灭火指挥部办公室，并根据处置进展情况及时续报；火灾处置结束后，应及时形成书面材料报送区森林草原防灭火指挥部办公室。对于情况复杂或当天难以勘查现场的，可先简要报送书面材料，调查清楚后尽快报送终报。

### 八、相关保障

（一）输送保障

增援扑火力量及携行装备的运输以公路输送方式为主。

（二）航空救援飞机保障

发生森林火灾后，需要调用市航空救援飞机支援时，由区森林草原防灭火指挥部向市森林草原防灭火指挥部提出请求，按有关规定组织实施。

（三）物资保障

各镇街、相关单位结合实际及时储备所需备物资。原则上扑火装备物资补充以属地镇街为主，需要区级层面支持的，由区森防指办公室统筹协调。

（四）通信与信息保障

在区森防指的统一指挥下，区大数据发展局、区电信公司等单位负责与火场前线指挥部建立稳定可靠、互联互通的森林草原火灾应急通信系统，及时向火场一线派出应急通信保障队伍及装备，各级森防指成员单位、各扑火力量相互建立通信联络，确保火场通信顺畅。

附件：1.巴南区森林火灾应急处置工作流程图

2.火场前线指挥部组成及任务分工

附件1

巴南区森林火灾应急处置工作流程图

火警接收

火情调查核实

镇街、国有林场组织早期处置

镇街启动预案、组织扑救，及时上报灾情信息

区森林草原防灭火指挥部办公室分析评估

灾情达到标准、建议启动响应等级

启动Ⅲ级响应由区森林草原防灭火指挥部副指挥长决定

启动Ⅰ级响应由区政府决定

启动Ⅳ级响应由区森林草原防灭火指挥部办公室主任决定

启动Ⅱ级响应由区森林草原防灭火指挥部常务副指挥长决定

在Ⅱ级响应的基础上，增加以下措施：

1.指挥长或区委、区政府指定的负责同志统一指挥调度

2.请求市级支援

3.安排救助物资

4.抢修基础设施

5.组织新闻发布会

1.组织会商研判，派出工作组

2.指导救援行动

3.调派队伍支援

4.协调媒体报道

5.镇街组织处置

在Ⅲ级响应的基础上，加强以下措施：

1.召开会议联合会商，研究扑救措施

2.成立火场前指

3．组织救援行动

4．增派扑火力量

5.加强宣传报道

1.视情况开展火情会商，根据需要派出工作组

2.协调指导扑救

3.做好增援准备

4.发布预警信息

5.镇街组织处置

明火扑灭，清理看守

明火扑灭，清理看守

明火扑灭，清理看守

1.火灾评估和火因火案查处

2.约谈整改

3.责任追究

4.总结表彰

5.善后处理

应急结束，响应终止

后期处置

附件2

火场前线指挥部组成及任务分工

总 指 挥：区森林草原防灭火指挥部指挥长或常务副指挥长。

副 总 指 挥：区森林草原防灭火指挥部副指挥长、属地镇街主要领导。

调 度 长：区森林草原防灭火指挥部办公室主任。

新闻发言人：负责现场处置的森林草原防灭火指挥部副指挥长。

新闻发言人：负责现场处置属地森林（草原） 防灭火指挥部副指挥长。

**综合协调组：**由区应急局牵头，区公安分局、区林业局，属地镇街及有关部门和单位参加。

**主要职责：**传达贯彻区委、区政府指示；密切跟踪汇总森林火情和扑救进展；及时向区委、区政府、市森林草原防灭火指挥部报告，并通报成员单位；综合协调内部日常事务，督办重要工作。

**医疗救治组：**由区卫生健康委牵头，区经济信息委、区公安分局，属地镇街及有关部门和单位参加。

**主要职责：**组织指导伤员救治和医疗卫生保障；统筹协调医疗救护队伍和医疗器械、药品支援灾区；组织指导灾区转运救治伤员、做好伤亡统计；指导灾区、安置点防范和控制各种传染病等疫情暴发流行。

**宣传报道组：**由区委宣传部牵头，区委网信办、区应急局、区林业局，属地区镇街及有关部门和单位参加。

**主要职责：**统筹新闻宣传报道工作；指导做好现场发布会和新闻媒体服务管理；组织开展舆情监测研判，加强舆情管控，指导做好科普宣传。

**抢险救援组**：由区应急局牵头，区林业局、武警重庆市总队执勤第一支队、区气象局、区消防救援支队、区人武部，属地镇街及有关部门和单位参加。

**主要职责：**指导火灾发生属地镇街制定现场抢险救援方案和组织实施工作；协调调派解放军、武警部队、消防救援队伍和专业、半专业森林消防队伍以及民兵应急分队等跨区域增援火灾扑救工作；调派航空消防飞机等扑火装备及物资支援；组织实施人工影响天气作业；协调现场应急处置有关工作。

**后勤保障组：**由属地区镇街牵头，区发展改革委、区民政局、区财政局、区商务委、区应急局、国网重庆市电力公司市南供电分公司，属地镇街及有关部门和单位参加。

**主要职责：**制定受灾群众救助工作方案；下拨区级救灾款物并指导发放；统筹灾区生活必需品市场供应，指导灾区油、电、气等重要基础设施抢修；指导做好受灾群众紧急转移安置、过渡期救助和因灾遇难人员家属抚慰等工作。

**灾情评估组：**由区林业局牵头，区应急局，属地区镇街及有关部门和单位参加。

**主要职责：**开展灾害损失评估和灾时跟踪评估，为抢险救灾决策提供信息支持；参与制定救援救灾方案。

**专家支持组：**由专家组成员组成。

**主要职责：**组织现场灾情会商研判，提供技术支持；指导现场监测预警和隐患排查工作；参与制定抢险救援方案。

**治安交通组：**由区公安分局牵头，区人武部、区交通局、区应急局、武警重庆市总队执勤第一支队，属地镇街及有关部门和单位参加。

**主要职责：**做好森林火灾有关违法犯罪案件查处工作；维护社会治安和道路交通秩序，预防和处置群体事件，维护社会稳定；指导加强现场管控和治安管理工作，做好指挥部在灾区时的安全保卫工作；统筹协调做好应急救援力量、救灾物资、救援装备以及基本生活物资等交通保障工作；指导灾区道路抢通抢修。

**通信保障组：**由区大数据发展局牵头，区经济信息委、区应急局、区林业局，属地镇街及有关部门和单位参加。

**主要职责：**保障指挥机构应急通信需要；建立灾害现场指挥机构、应急救援队伍与区应急指挥中心以及其他指挥机构之间的通信联络；指导修复受损通信设施，恢复灾区通信。

**火灾监测组：**由区林业局牵头，区应急局、区气象局，属地镇街及有关部门和单位参加。

**主要职责：**组织火灾风险监测，指导次生衍生灾害防范；调度相关技术力量和设备，监视灾情发展；指导灾害防御和灾害隐患的监测预警。

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 区委宣传部：66222470  区委网信办：66296957  区发展改革委：66221195  区教委：66221221  区经济信息委：66221261 | 区公安分局：66371010  区民政局：66223744  区财政局：66222562  区规划自然资源局：66237300  区生态环境局：89888606 | 区交通局：66223882  区水利局：66222474  区农业农村委：66221151  区商务委：66221371  区文化旅游委：66221631 | 区卫生健康委：66246621  区应急局：66221191  区林业局：66234116  区人武部：89231810  武警重庆总队执勤第一支队：62760618 | 区气象局：66242422  区大数据发展局：66220878  区消防救援支队：62583371  国网重庆市电力公司市南供电分公司：62345783 |

重庆市巴南区森林草原防灭火指挥部办公室 2022年10月19日印发